

# 政府快报

第 28 期  
义马市人民政府办公室  
2017 年 9 月 20 日

【外埠信息 领导参阅】

## 煤炭产业逐步回暖闯关前行

- 1、观点摘要（P1）
- 2、中国工业网：煤炭产业逐步回暖闯关前行 新老问题亟待解决（P2）
- 3、国家发展和改革委员会：关于《现代煤化工产业创新发展布局方案》的政策解读（P6）
- 4、经济参考报：新旧动能转换 企业有“难言之隐”（P10）
- 5、中国煤炭网：前有环保红线后有替代能源，煤炭需“清”装前行（P13）
- 6、中国煤炭网：国务院发文支持山西国企改革，几乎条条关系煤炭（P16）

【观点摘要】

**观点一：**今年上半年，尽管煤炭产业平稳回暖，但产业自身发展状况并没有得到根本性改善，特别是产能过剩等老问题没有根除，

一些新问题又在不断产生，“闯关”任务依然艰巨。

**观点二：**目前各地都在大力推动新旧动能转化，对新动能扶持尤甚，出现了“企业走在政府之后”的情况。新旧转型最终要回归商业本质，产业政策最终也要回归最基础的环境塑造，在助力旧动能不断焕发生机的同时，培育新动能逐渐挑起大梁。

**观点三：**世界能源发展面临三大挑战：一是能源稳定性供应的挑战，二是生态环境破坏的挑战，三是气候变化带来的挑战。煤炭转型趋势不可逆转。通过科技创新，煤炭清洁高效利用技术创新，是实现煤炭行业可持续发展的重要途径。

### 【内容摘要】

## 煤炭产业逐步回暖闯关前行 新老问题亟待解决

信息来源：中国工业网      2017-08-09

今年上半年，我国煤炭市场供需基本平衡，消费和供应增加，行业效益逐步好转。尽管煤炭产业在去年下半年形成的强势反弹基础上，告别了“隆冬”，渐入“初春”，但是煤炭产业发展中存在的老问题仍然没有根除，产业发展中的新问题还在不断显现，“闯关”任务依然艰巨。

### 一、多因素助煤价反弹

今年上半年，我国煤炭市场供需基本平衡，消费和供应增加，行业效益逐步好转。

从需求侧看，经初步测算，全国煤炭消费量约 19.3 亿吨，同比

增长 5%。其中，电力行业耗煤 9.3 亿吨，增长 8.2%；钢铁行业耗煤 3.1 亿吨，增长 1%；建材行业耗煤 2.4 亿吨，下降 3.2%；化工行业耗煤 1.4 亿吨，增长 6.3%。

（一）随着煤炭市场的回暖，煤炭价格也有所上升。环渤海 5500 大卡动力煤平均价格指数在去年末连续下调后，曾在春节过后恢复上涨态势，在一季度末达到 606 元/吨，此后出现下调，6 月初跌至 562 元/吨，随后又出现反弹，6 月末为 577 元/吨，同比上涨 43.9%。

（二）煤炭价格的回升，带动了经营效益的好转。上半年，煤炭产业实现利润总额为 1474.7 亿元，较上年同期增长 1968.3%。其中，一季度为 708.7 亿元，同比增长 9349%，二季度为 766 亿元，同比增长 747%。

“上半年煤炭经济运行平稳回暖，这既与宏观经济运行总体平稳有关，也是煤炭产业持续推进供给侧结构性改革的结果。”中国煤炭经济研究院院长岳福斌分析说，上半年全球经济复苏的速度与广度为近年来最佳，新兴市场和发展中经济体经济逐步企稳、实现稳定增长。从国内情况看，上半年国民经济增速为 6.9%，主要经济指标在合理区间运行，为煤炭经济回暖提供了有利环境。

## 二、新老问题亟待解决

尽管煤炭产业平稳回暖，但产业自身发展状况并没有得到根本性改善，特别是产能过剩等老问题没有根除，一些新问题又在不断产生，“闯关”任务依然艰巨。

中国煤炭工业协会统计的数据显示，今年前 5 个月，90 家大型

煤炭企业实现利润总额 514 亿元，比去年同期亏损 37.42 亿元有了明显改观。不过，前 5 家企业实现利润则为 770 亿元，其中神华集团实现利润占比在一半左右。

“这说明，从表面看煤炭行业效益增加，利润水平提高了，但效益向大企业集中的现象突出，多数企业经营状况并没有根本好转。”中国煤炭工业协会副会长姜智敏说。

姜智敏指出，目前部分企业补还安全生产欠账、职工工资、社保基金的压力依然较大，实现行业脱困发展还需付出艰苦努力。

企业杠杆居高不下的问题同样值得关注。岳福斌指出，由于行政化的去产能与市场化的去杠杆不同步，去产能退出矿井债务分割处置得不到政策保障，企业去了产能去不了债务，资产负债率没有随着去产能而降低，反而有所上升，由 2015 年底的 67.9% 上升为 2016 年末的 69.5%。2017 年降杠杆虽有所成效，但截至 2017 年 6 月底，煤炭产业整体资产负债率仍保持在 68.7% 的高位。

### 三、把握各项任务平衡

根据中国煤炭工业协会预测，当前我国煤炭产能过剩、市场供大于求的基本面没有改变，供给总体上逐步向宽松转变。下半年全国煤炭市场供求将保持基本平衡，但部分地区受资源、运输约束可能出现阶段性偏紧问题。

“随着煤炭供给侧结构性改革的深入推进，区域煤炭产业布局、消费结构、供需格局正在发生变化，部分地区供给不平衡问题开始显现，对资源品种、运力配置提出了新的挑战。”姜智敏说。

岳福斌认为，随着国内外经济形势的进一步好转，能源消耗对煤炭需求有望在下半年保持温和增长。随着供给侧结构性改革的不断深化，有效供给的持续增加，市场需求的稳中有增，煤炭价格的理性回归，若不出现重大失误和不可预见的重大事件，煤炭产业经济形势将继续稳中向好。

岳福斌指出，为更好地推动煤炭产业供给侧结构性改革，实现健康、稳定和可持续发展，煤炭行业应统筹兼顾，把握供给侧结构性改革各项任务之间的平衡。“在去产能的过程中，应该更多地运用市场机制和法治化手段实现优胜劣汰，建立健全市场化煤矿产能置换指标价格形成机制，在积极培育先进产能和坚决淘汰落后产能之间实现共赢。”岳福斌建议，要在科学鉴别的前提下，坚决淘汰“僵尸企业”。

针对当前杠杆率较高的问题，岳福斌建议，应积极采取兼并重组、市场化债转股、盘活存量资产、优化债务结构、依法破产、发展股权融资等手段，推进该项改革不断深化。同时，还要补欠降负，优先考虑补足安全、环保、职工工资及社保、科技研发等方面的欠账，优先偿还到期债务。要将清费正税进行到底，合理降低煤炭企业增值税率，扩大和规范煤炭企业所得税税前扣除项目，科学评估资源税改革效果，将各地区煤炭资源税率调整到合理水平，尽快建立涉煤收费项目清单制。

# 关于《现代煤化工产业创新发展布局方案》 的政策解读

信息来源：国家发展和改革委员会 2017-02-28

## 一、《方案》有哪些创新理念？

《方案》提出两大创新理念：

一是首次提出建设现代煤化工产业示范区理念。《方案》首次提出了现代煤化工产业示范区规划布局方案，即“十三五”期间规划布局内蒙古鄂尔多斯、陕西榆林、宁夏宁东、新疆准东4个现代煤化工产业示范区，推动产业集聚发展，打造世界一流的现代煤化工产业示范区。

二是首次提出煤化工相关产业融合发展理念。《方案》提出跨行业、跨地区优化配置要素资源，促进现代煤化工与电力、石油化工、冶金建材、化纤、盐化工等产业融合发展，构建循环经济产业链和产业集群，提升资源能源利用效率。

## 二、《方案》明确了哪些主要任务？

为明确实施路径，《方案》提出了8项重点任务。

一是深入开展产业技术升级示范。

在此任务中提出了“十三五”期间现代煤化工产业技术创新的重点领域和发展方向。

二是加快推进关联产业融合发展。

在此任务中提出了现代煤化工产业应与煤炭开采、电力、石油

化工、化纤、盐化工、冶金建材等产业融合发展，构建循环经济产业链和产业集群的模式及路径。

### 三是实施优势企业挖潜改造。

在此任务中提出了神华集团包头、中煤集团榆林、延长集团靖边和陕煤化集团蒲城等优势企业实施升级改造工程，促进产业绿色、高效、规模化、高端化发展。

### 四是规划布局现代煤化工产业示范区。

在此任务中提出了规划布局建设内蒙古鄂尔多斯、陕西榆林、宁夏宁东、新疆准东 4 个现代煤化工产业示范区，通过集聚发展逐步打造世界一流的现代煤化工产业示范区。此项任务还提出每个示范区“十三五”期间新增煤炭转化量总量须控制在 2000 万吨以内（不含煤制油、煤制气等煤制燃料）。

### 五是组织实施资源城市转型工程。

在此任务中提出了要深入贯彻落实东北地区等老工业基地振兴、西部大开发、中部地区崛起战略，加快黑龙江、贵州、山西、河南等省区建设现代煤化工项目，促进实施资源型城市转型升级，推动区域经济发展。

### 六是稳步推进产业国际合作。

在此任务中提出了要充分发挥我国煤化工技术、装备、工程和人才优势，加快产业“走出去”步伐，与“一带一路”沿线国家开展产能、资源、技术合作，稳步推进产业全球布局。

### 七是大力提升技术装备成套能力。

在此任务中提出了要完善现代煤化工产业创新体系，结合示范工程和产业示范区建设，推动煤化工成套技术装备自主创新。

八是积极探索二氧化碳减排途径。

在此任务中提出了各现代煤化工示范项目和产业示范区要积极探索二氧化碳减排潜力，开展二氧化碳资源化综合利用示范。

**三、为实现《方案》的目标，需要采取怎样的保障措施？**

《方案》提出了6条保障措施。

一是严格项目建设要求。

此项措施明确了现代煤化工产业示范区设立的基本原则和具体实施要求，提出了示范项目在规模、资源、能源、水耗方面的准入指标。

二是规范审批管理程序。

按照国务院关于简政放权的精神和《政府核准的投资项目目录（2016年本）》的要求，简化了列入《方案》的新建煤制烯烃、煤制芳烃项目审批管理程序。

三是推动资源合理配置。

鼓励采用高硫煤以及废水、中水、矿井水发展现代煤化工产业，减少资源消耗；鼓励结合输配电价改革试点，推动现代煤化工企业与发电企业直接交易。

四是强化安全环保监管。

严格安全、环保、水资源保护行政许可程序，切实执行安全、环保设施“三同时”及排污许可制度，加强事中事后监管，及时查



处安全环境违法事件，严格事故调查和处理，依法追究相关人员责任。

五是完善产业组织结构。

鼓励煤炭、电力、石油化工、冶金建材等关联行业，以及民企、外企等多元资本进入现代煤化工领域，增强产业发展活力。

六是加强组织实施领导。

加强组织领导，积极协作配合，共同做好《方案》确定的各项工作；行业协会、咨询机构要充分发挥桥梁纽带作用，积极协助做好方案解读和宣传引导，营造《方案》实施的良好氛围。

## 新旧动能转换 企业有“难言之隐”

信息来源：经济参考报 2017-07-25

新旧动能转化可谓一体两面，一面是加快培育新动能，一面是让旧动能焕发新生机。部分实体企业新旧动能转换存在着不想转、转不动、转不成的困难和瓶颈。其中，创新投入的强度与行业利润不成比例掣肘新旧动能转换；房地产绑架了太多的金融资源，导致金融活水难以进入实体经济，不少有向新动能转换潜力的企业陷入转不动的尴尬。此外，一些企业虽已在转型的路上或开始涉足新业态，但新业态短时间未出效益，转而难成。

### 一、不想转：投入产出不成比例

新旧动能转换的一个掣肘在于，创新投入的强度与行业利润不成比例。机器人被誉为“制造业皇冠上的明珠”，一般都会认为这是一个高利润高回报的行业。可事实却是，高附加值设备主要被国外品牌垄断，国内机器人企业每年销售收入10%-15%的研发投入换来的利润不过5%左右。

钢铁煤炭等急需去产能的行业也有不想转的情况。中国钢铁工业协会分析认为，我国民营钢铁企业的产能占比过半，在行业周期性触底回升态势下，民营企业经营灵活性显现，他们有利可赚，就失去了转型的动力。

知识产权保护不力也导致部分企业不想转。东莞鑫聚光电科技有限公司董事长蔡文珍告诉记者，该企业耗资上千万元研发的光扩

发板技术，遭到前员工和另一家企业的侵犯，给企业造成损失超过3000万元，可侵权官司很难取证，三年多过去侵权者仍未得到制止和制裁。我国“抄袭”侵权行为仍较为突出，而对侵权的处罚太轻，有的甚至不够支付律师费。

## 二、转不动：金融输血不足

多家制造业企业负责人在谈及融资问题时几乎都把“矛头”指向了同一个行业——房地产。

2006年创立的思为客公司从模具起家，由于坚持小而稳的发展思路，前些年企业现金流充裕并不需要贷款。近年来，企业开始转向注塑机相关的机械手及自动化解决方案，“这才发现要投钱的地方多了”，公司董事长吴沐台说，无论是研发投入，还是购置先进的生产装备，都是过去不敢想的投入，除非自己不想发展、不去转型。可问题就出在这，小企业本来资产就不多，可供抵押少，搞新业态、新产品，风险更大，银行更加不敢贷款了，不像地产企业有块地手里，各家银行恨不能抢着上门送贷款，我们往往是跑了N家，也贷不回一块钱。

来自央行的数据显示，去年底，全国106万亿元的贷款余额中，房地产贷款余额26.9万亿元，占比超过25%，也就是说房地产占用了全部资金量的四分之一。而在去年的新增贷款中，这一比例更高，约45%来自房地产，一些商业银行甚至70%-80%的增量与房地产相关。中国社科院民营经济研究中心主任刘迎秋认为，**房地产绑架了**

太多的金融资源，导致金融活水难以进入实体经济，不少有向新动能转换潜力的企业陷入转不动的尴尬。

### 三、难转成：新业态尚在培育期

一些企业虽已在转型的路上或开始涉足新业态，但新业态短时间未出效益，转而难成。许多说起来“如日中天”的新技术、新业态并没有形成与之匹配的经济能量。腾讯研究院高级研究员张孝荣说，无论是互联网相关的商业模式、创新企业，还是以新技术为卖点的初创公司，经过两三年的发展后，业内发现有些企业陷入“三无一有”怪圈：无产品、无客户、无营收，也就是说只讲一个美妙的科技故事圈钱。

一些迅速扩张的互联网新业态被批评是“利润还不如一家包子铺”。新创企业星战 TV 创始人朱峰说，不管是新的科技公司，还是一些炒过的老概念，最终都会回归到商业本质，讲故事烧钱换流量换不来商业本质后，就是泡沫破裂的一刻。“现在有的新业态让人摸不准，关键是还没有看到特别成功的新商业案例，传统企业就更加踌躇不前了，转不成的话还不如不转。”

受访企业反映，目前各地都在大力推动新旧动能转化，对新动能扶持尤甚，出现了“企业走在政府之后”的情况。新旧转型最终要回归商业本质，产业政策最终也要回归最基础的环境塑造，在助力旧动能不断焕发生机的同时，培育新动能逐渐挑起大梁。

# 前有环保红线后有替代能源，煤炭需“清”装前行

信息来源：中国煤炭网 2017-04-26

2016年以来，我国大力推动煤炭供给侧结构性改革，促进了煤炭市场供需结构向好的方向转变，煤炭企业经营状况得到改善。在近日召开的第15届中国国际煤炭大会上，众多专家给煤炭行业未来发展提出了不少建议。

## 一、前有环保红线的约束

2016年11月4日，应对气候变化的《巴黎协定》正式生效，这意味着全球能源将进一步向多元化、清洁化、低碳化转型发展，化石能源，特别是煤炭，在能源消费中的比例将不断下降。

环保给煤炭行业带来了巨大的压力。2013年，福建、北京、甘肃兰州率先出台了“禁煤令”。此后，“禁煤令”在更广泛的地方得以实施，煤炭市场空间被不断地压缩。

国家发改委能源研究所研究员杨玉峰说：“在环保压力下，煤炭延伸产业链是极其困难的。”他认为，中国步入了去“TAN”化时代。一个是去煤炭，一个是去二氧化碳。

“世界能源发展面临三大挑战：一是能源稳定性供应的挑战，二是生态环境破坏的挑战，三是气候变化带来的挑战。煤炭转型趋势不可逆转。通过科技创新，煤炭清洁高效利用技术创新，是实现煤炭行业可持续发展的重要途径。”神华销售集团董事长毛中胜说。

## 二、后有替代能源的挤占

“为了应对页岩革命对我国煤炭产业的巨大冲击，有关部门出台了若干举措，力求让煤炭行业走上可持续发展的道路。”国务院发展研究中心产业经济研究部研究员钱平凡表示。

钱平凡认为，“世界能源供给革命起于美国页岩革命。以太阳能为重点的世界能源供给革命即将发生，以核聚变为重点的世界能源供给革命隐约可见。”他说，“太阳能可能在10年内取代煤炭成为全球最便宜的能源。”

中国能源网首席研究员韩晓平与钱平凡持相同观点，他说：“最近的几次‘光伏领跑者’招标，含增值税的电价一降再降，从每千瓦时0.61元降到0.45元，大大低于预期。”

正在不断挤占煤炭市场空间的不仅仅是光伏发电，还有天然气、风电等。

### 三、创新将成主基调

“新能源、可再生能源对化石能源的大规模替代尚需时日。”毛中胜说。

中国石油和化学工业联合会信息与市场部副主任祝昉表示，行业发展要看产业链，传统煤化工产业的发展遇到重重困难，新型煤化工产业却具有很好的发展前景。他认为，现代煤化工很有可能成为未来我国化工发展的最大亮点和最具竞争力的增长点。

祝昉总结了现代煤化工发展的四个新特点：一是现代煤化工技术发展迅猛，二是现代煤化工成本下降显著，三是现代煤化工产品质量提高，四是现代煤化工替代作用显现。

煤炭行业该如何应对能源供应革命，钱平凡给出了五条建议：  
一是优化煤炭产业结构，全面提升煤炭行业整体水平；二是倡导智能煤矿开采，实现煤炭开采安全与效率的提升；三是实施煤炭供应链管理战略，实现从产品到服务的跃升；四是开展分布式光伏发电业务，实现传统能源向新能源的转型；五是参与城市发展，实现从企业发展走向与城市协同发展的转型。

# 国务院发文支持山西国企改革，几乎条条关系煤炭

信息来源：中国煤炭网 2017-09-12

国务院发布《关于支持山西省进一步深化改革促进资源型经济转型发展的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，要在更大程度更广范围推行混合所有制改革，制定出台山西省国有企业混合所有制改革工作方案，率先选择 30 家左右国有企业开展混合所有制改革试点。

## 哪些与煤炭相关

到 2020 年，重点领域供给侧结构性改革取得阶段性成果，能源革命总体效果不断显现，支撑资源型经济转型的体制机制基本建立。煤炭开采和粗加工占工业增加值比重显著降低，煤炭先进产能占比逐步提高到 2/3，煤炭清洁高效开发利用水平大幅提高、供应能力不断增强，打造清洁能源供应升级版。战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重达到全国平均水平，研究与试验发展经费投入占地区生产总值比重争取达到全国平均水平，初步建成国家新型能源基地、煤基科技创新成果转化基地、全国重要的现代制造业基地、国家全域旅游示范区，转型发展成果惠及城乡居民，确保与全国同步进入全面小康社会。

引导退出过剩产能、发展优质产能，推进煤炭产能减量置换和减量重组。全面实施燃煤机组超低排放与节能改造，适当控制火电规模，实施能源生产和利用设施智能化改造。优化能源产业结构，



重点布局煤炭深加工、煤层气转化等高端项目和新能源发电基地。研究布局煤炭储配基地。鼓励煤矸石、矿井水、煤矿瓦斯等煤矿资源综合利用。以企业为主体，建设煤炭开采及清洁高效利用境外产能合作示范基地。

支持山西省开展煤炭消费等量、减量替代行动，扩大天然气、电能等清洁能源和可再生能源替代试点范围，因地制宜发展地热能、太阳能等可再生能源。加强对“煤改电”、农村电网改造升级的资金补贴支持，提高省内电力消纳能力。加快推进煤炭清洁高效利用，推动焦化、煤化工等重点领域实施清洁生产技术改造。在农村居民用煤等重点替代领域，实施一批电能替代工程。加快实施民用、工业“煤改气”工程。

坚持煤电结合、煤运结合、煤化结合，鼓励煤炭、电力、运输、煤化工等产业链上下游企业进行重组或交叉持股，打造全产业链竞争优势。鼓励有条件的煤炭和电力企业通过资本注入、股权置换、兼并重组、股权划转等方式，着力推进煤矿和电站联营。鼓励山西省探索建立能源清洁高效利用综合补偿机制，支持新兴能源产业及相关产业发展和生态修复。鼓励山西省引导社会资本建立能源转型发展基金。

支持中央企业与山西省煤炭、电力企业通过相互参股、持股以及签订长期协议等合作方式，形成市场互补和上下游协同效应。

建立煤层气勘查区块退出机制和公开竞争出让制度。鼓励煤炭矿业权人和煤层气矿业权人合资合作，支持符合条件的企业与山西

**省煤层气开采企业合作。**将煤层气对外合作开发项目审批制改为备案制，将煤炭采矿权范围内的地面煤层气开发项目备案下放至山西省管理。落实煤层气发电价格政策，进一步调动发电企业和电网企业积极性，加快煤层气资源开发利用。

依托山西省要素资源优势，**实施现代煤化工升级示范工程。**开展“煤—电—铝—材”一体化改革试点，推动铝工业转型升级。

**加大中央预算内采煤沉陷区综合治理专项支持力度，**研究逐步将山西省矛盾突出、财政困难的重点采煤沉陷区纳入资源枯竭城市财力转移支付范围。

**加快推进采煤沉陷区土地复垦利用，**对复垦为耕地的建设用地，经验收合格后按程序纳入城乡建设用地增减挂钩试点范围。

推进脱贫攻坚与生态治理有机结合，**统筹易地扶贫搬迁与煤炭采空区治理、国土综合整治，**因地制宜实施整村搬迁，同步建设安置点基础设施、公共服务设施，发展相关配套产业。

**推动山西省建立健全碳排放权交易机制。**推进煤矸石等大宗固体废物综合利用，有效防控炼焦、煤化工等行业危险废物的环境风险。

---

**送：**四大班子领导。

**发：**各办事处，产业集聚区管委会，市直各单位。

---